

Secretariaat:
Postbus 4142
7320 AC Apeldoorn
Tel. (055) 527 24 01
secretariaat.SMO@Veluwe.nl

Onderzoeksopzet

Muskusrattenbestrijding

Datum 17 augustus 2010
Opgemaakt door Rekenkamercommissie Waterschap Veluwe

Waterschap Veluwe

Rekenkamercommissie

Inhoudsopgave

1 Aanleiding voor het onderzoek	1
2 Doel onderzoek	1
3 Centrale vragen	1
4 Normenkader	2
5 Onderzoeksopzet	2
7.1 Afbakening van het onderzoek	2
7.2 Methode van het onderzoek	3
7.2 Uitvoering	3
6 Planning	3
6.1 Tijdsplanning	3
6.2 Capaciteitsplanning en kostenraming	3

Waterschap Veluwe

Rekenkamercommissie

1 Aanleiding voor het onderzoek

Tot 2003 was de muskusrattenbestrijding een taak van de provincies en werd ook uitgevoerd door personeel in dienst van de provincie. In 2003 is de uitvoering van de muskusrattenbestrijding in Gelderland, inclusief personeel (circa 45 fte) 'gedetacheerd' aan de drie waterschappen in Gelderland. Dit hield in dat het personeel dat met de uitvoering belast was in dienst kwam van de waterschappen, in concreto bij Waterschap Rivierenland.

De kosten voor de uitvoering (circa € 3 miljoen) bleven voor meer dan de helft ten laste van de provincie Gelderland en voor een kleiner deel ten laste van de drie waterschappen, verdeeld middels een verdeelsleutel.

De verantwoordelijkheid voor de wettelijke taak bleef (op basis van de huidige informatie) bij de provincie.

In 2011 komt daarin verandering. Met de invoering van de Waterwet gaat de wettelijke taak van de muskusrattenbestrijding over van de provincies naar de waterschappen. Waterschap Veluwe krijgt daarmee ook de verantwoordelijkheid voor het te voeren en gevoerde beleid. (Het beleid ten aanzien van de muskusrattenbestrijding lijkt nu vooral aan de orde te komen in het Bestuurlijk Overleg Muskusrattenbestrijding Gelderland).

2 Doel onderzoek

De taak van de Rekenkamercommissie is het toetsen van het door Waterschap Veluwe gevoerde beleid, met name op de onderdelen doelmatigheid en doeltreffendheid. Het doel van de onderzoeken is het versterken van de controlerende rol van het algemeen bestuur en het versterken van het lerend vermogen van Waterschap Veluwe. De onderzoeken dienen dan ook inzicht te bieden in de prestaties van het waterschap en waar nodig aanbevelingen te formuleren voor de toekomst.

3 Centrale vragen

Om bovengenoemde doelstellingen van het onderzoek te realiseren zijn de volgende centrale vragen geformuleerd:

- Hoe is het muskusrattenbestrijdingsbeleid geformuleerd en hoe is het vorm gegeven?
- In hoeverre betreft het uitvoering van een wettelijke taak, in welke mate is er sprake van 'beleidsvrijheid' van Waterschap Veluwe?
- Wat is de invloed geweest van het algemeen bestuur op dat beleid, m.a.w. op welke wijze heeft de kaderstelling plaats gevonden?
- Welke doelen en uitgangspunten zijn in dat beleid geformuleerd en tot welke resultaten moest dat leiden?

Waterschap Veluwe

Rekenkamercommissie

- Op welke wijze heeft het algemeen bestuur controle uitgeoefend op de uitvoering van het beleid en de realisatie van de doelstellingen, en hoe verliep de informatievoorziening?
- Wat zijn de consequenties van de overgang van de wettelijke taak van provincie naar het waterschap voor de toekomst?

4 Normenkader

Algemene kaderstelling

Norm: beleidskeuzes zijn op basis van volledige en juiste informatie (en in overeenstemming met landelijke wet- en regelgeving) en met inzicht in de consequenties transparant gemaakt.

Beleidsdoelen

Norm: de doelstellingen zijn duidelijk en afrekenbaar (smart) opgenomen in het beleid.

Monitoring

Norm: de kwantitatieve en kwalitatieve doelen van beleid worden structureel gemonitord.

Norm: de uitvoering conform planning en kostenontwikkeling worden gemonitord.

Norm: op grond van monitorgegeven of een veranderende beleidscontext vindt eventueel bijsturing plaats.

Informatievoorziening algemeen bestuur

Norm: het algemeen bestuur heeft op basis van volledige en juiste informatie besloten over het muskusrattenbestrijdingsbeleid (kaderstellende rol).

Norm: het algemeen bestuur wordt volledig, tijdig en juist geïnformeerd over de voortgang (realiseren van doelen, besteding van middelen, risico's) van het muskusrattenbestrijdingsbeleid en wordt daarmee in staat gesteld waar nodig bij te sturen (controlerende rol).

5 Onderzoeksopzet

5.1 Afbakening van het onderzoek

Het onderzoek zal zich beperken tot het beleid zoals dat op basis van de wettelijke taak is vorm gegeven en geen uitspraken doen over nut en noodzaak van muskusrattenbestrijding.

Waterschap Veluwe

Rekenkamercommissie

5.2 Methode van het onderzoek

Het onderzoek zal bestaan uit een rapportage op basis van dossieronderzoek en interviews met een aantal betrokkenen.

5.3 Uitvoering

Het onderzoek zal worden uitgevoerd door de heren B. Prenger en A.H. van Drooge.

6 Planning

6.1 Tijdsplanning

Het onderzoek zal starten in september 2010. Eind 2010 zal een conceptrapportage gereed zijn, waarna afronding, hoor en wederhoor en presentatie aan het algemeen bestuur in het eerste kwartaal van 2011 zal plaatsvinden.

6.2 Capaciteitsplanning en kostenraming

Voor het onderzoek is de volgende raming opgesteld:

Vooronderzoek/onderzoeksopzet	20 uur
Aanvullend dossieronderzoek	20 uur
Gesprekken/interviews	40 uur
Opstellen feitenrelaas	50 uur
Verwerken ambtelijk commentaar	8 uur
Opstellen conceptrapport, conclusies en aanbevelingen	30 uur
Verwerken bestuurlijk commentaar	8 uur
Presentatie algemeen bestuur	8 uur
	<hr/>

Totaal	184 uur
--------	---------

Kosten:

184 x € 50 = € 9.200,--

Benodigde capaciteit ambtelijke organisatie	40 uur
---	--------