



**Waterschap Veluwe**

## Memo

Steenbokstraat 10  
Postbus 4142  
7320 AC Apeldoorn  
[T] (055) 527 29 11  
[F] (055) 527 27 04  
[E] waterschap@veluwe.nl  
[I] www.veluwe.nl

Aan algemeen bestuur d.d. 25 november 2010

Portefeuillehouder G.J. van den Brandhof

Datum 14 oktober 2010  
Afzender  
Afdeling B&C

Onderwerp procedures projectplannen

Docbasenummer 210498

### Samenvatting

Naar aanleiding van de nieuwe regeling in de Waterwet heeft het college van dijkgraaf en heemraden een procedure vastgesteld voor de bestuurlijke vaststelling en de inspraakprocedure bij projectplannen. Dit memo informeert u daarover.

#### 1. Besluit college van dijkgraaf en heemraden

Het college van dijkgraaf en heemraden heeft in zijn vergadering van 1 september 2010 besloten:

1. Projectplannen waarvoor het college van dijkgraaf en heemraden bevoegd is, worden *vastgesteld* door het college, met uitzondering van projectplannen met een zeer beperkte invloed voor derden. Deze laatste categorie projectplannen wordt vastgesteld door de secretaris-directeur op grond van zijn bestaande mandaat conform het Organisatiebesluit Waterschap Veluwe 2010.
2. Voor projectplannen wordt in beginsel steeds een *inspraakprocedure* gevolgd, behalve bij projectplannen met een zeer beperkte invloed voor derden.

#### 2. Inleiding: duidelijkheid over procedures

Eind vorig jaar is de Waterwet in werking getreden. Een van de zaken die de Waterwet regelt, is het projectplan. Een projectplan is een besluit van een waterbeheerder tot aanleg of wijziging van een waterstaatswerk. Tegen een projectplan kan door belanghebbenden en/of ingezetenen bezwaar of beroep worden ingesteld. Onder de oude wetgeving bestond overigens reeds een soortgelijke regeling.

## Waterschap Veluwe

### 3. Wat is een projectplan?

#### 3.1. *Projectplan, algemeen*

Voordat wij ingaan op de te volgen procedures, zetten wij de belangrijkste regels inzake het projectplan uiteen.

Een projectplan is zoals gezegd een besluit van een waterbeheerder tot aanleg of wijziging van een waterstaatswerk. De wet definieert *waterstaatswerk* als 'oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk'. In de praktijk gaat het dus bijvoorbeeld om de aanleg van een natuurvriendelijke oever, een dijkverlegging, de vergroting van een gemaal of de verplaatsing van een stuw. Het kan gaan om omvangrijke projecten of om kleine werken. Een projectplan is ook vereist bij een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam; daarvan is met name sprake bij GGOR-maatregelen (GGOR = gewenst grond- en oppervlaktewaterregime). Bij zuiveringstechnische werken is geen projectplan vereist.

#### 3.2. *Geen projectplan voor onderhoud en herstel*

Een projectplan is alleen vereist als daardoor de legger moet worden gewijzigd. In de legger is de exacte ligging van de wateren en waterkeringen vastgelegd met kaarten en profielen. Is er alleen sprake van onderhoud of herstel, dan is er geen projectplan nodig. Voor vervanging van de pompen van een gemaal is dus geen projectplan vereist, voor het bouwen van een nieuw gemaal op een andere locatie wel.

### 4. Bestuurlijke vaststelling en inspraak

#### 4.1. *Procedures: inleiding*

Dit voorstel heeft betrekking op de procedure voor de bestuurlijke vaststelling en op de vraag in welke gevallen een inspraakprocedure wordt toegepast. Deze twee onderwerpen komen hieronder aan bod.

#### 4.2. *Bevoegdheid tot vaststelling*

De bevoegdheid tot vaststelling van projectplannen kan liggen bij het algemeen bestuur, het college van dijkgraaf en heemraden of de secretaris-directeur. Hoe deze bevoegdheden zijn verdeeld, wordt hieronder aangegeven. De bevoegdheid van het algemeen bestuur is ongewijzigd, maar wordt weergegeven zodat een compleet beeld ontstaat.

##### 4.2.1. *Algemeen bestuur bevoegd voor meest ingrijpende projectplannen*

In de Organisatieverordening Waterschap Veluwe 2010 is bepaald dat het algemeen bestuur de onderstaande, meest ingrijpende projectplannen vaststelt.

Het gaat hierbij om:

- a. "projectplannen waarop de projectprocedure voor waterstaatswerken van toepassing is, als bedoeld in artikel 5.5 en volgende van de Waterwet". Hierbij gaat het om projectplannen inzake aanleg of versterking van primaire of regionale waterkeringen, waterbergingen en overige waterstaatswerken van bovenlokale betekenis;
- b. projectplannen met betrekking tot:

## Waterschap Veluwe

1. de aanleg van A-wateren;
2. waterkeringen;
3. overige waterstaatswerken, doch uitsluitend voorzover daarvan in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie of van de hoogte van de te heffen watersysteemheffing is te verwachten.

Vaststelling door het algemeen bestuur is dus verplicht bij de meest ingrijpende projecten. Deze zijn uiteraard beperkt in aantal.

### *4.2.2. Bevoegdheid college van dijkgraaf en heemraden: Uitgangspunt: college stelt projectplannen vast*

Het college van dijkgraaf en heemraden is bevoegd tot vaststelling van de overige, minder ingrijpende projectplannen. Deze bevoegdheid is vastgelegd in artikel 2 lid 2 van de Organisatieverordening Waterschap Veluwe 2010 en blijft verder ongewijzigd.

### *4.2.3. Uitzondering: secretaris-directeur stelt projectplannen vast met beperkte invloed voor derden*

De secretaris-directeur heeft mandaat voor een groot aantal bevoegdheden van het college van dijkgraaf en heemraden (artikel 3 Organisatiebesluit Waterschap Veluwe 2010). Dit geldt ook voor de bevoegdheid voor projectplannen. Van dit mandaat wordt in de praktijk zelden gebruik gemaakt, vanwege de gewenste bestuurlijke afweging. Vaststelling van projectplannen door de secretaris-directeur kan eventueel wenselijk zijn bij projectplannen met een zeer beperkte invloed voor belanghebbenden, bijvoorbeeld als het gaat om maatregelen van zeer geringe omvang (oeveraanpassing van enkele meters) of wanneer deze volledig op eigen gronden van het waterschap gelegen zijn. Voor de goede orde: vaststelling van projectplannen door de secretaris-directeur is alleen mogelijk wanneer de benodigde kredieten beschikbaar zijn.

Besluit:

Projectplannen met een zeer beperkte invloed voor derden worden vastgesteld door de secretaris-directeur op grond van zijn bestaande mandaat conform het Organisatiebesluit Waterschap Veluwe 2010.

## *4.3. Procedures*

### *4.3.1. Toelichting inspraak- en bezwarenprocedure*

Voor alle duidelijkheid volgt eerst een korte toelichting op het begrip inspraak en het onderscheid tussen inspraak- en bezwarenprocedures. Bij projectplannen moet of een inspraak-, of een bezwarenprocedure plaatsvinden.

### *4.3.2. Inspraak: procedure vooraf*

Bij inspraak wordt er eerst een ontwerp-projectplan gepubliceerd en 6 weken lang ter inzage gelegd. In deze periode kan men reageren met een 'zienswijze'. Overigens heeft het waterschap meestal al vóór de formele inspraakperiode overleg met de betrokken partijen (zoals omwonenden). Hun wensen worden daarmee al zo veel mogelijk meegenomen in het ontwerpbesluit dat in de inspraak komt.

## Waterschap Veluwe

### 4.3.3. Bezwaar: procedure achteraf

Vindt er geen inspraak plaats, dan is er geen sprake van een *ontwerp*-projectplan en kunnen belanghebbenden achteraf tegen het vastgestelde projectplan bezwaar maken. Ook in dat geval wordt het projectplan gepubliceerd en 6 weken lang ter inzage gelegd; in deze periode kan een bezwaarschrift worden ingediend. Vervolgens neemt het bestuur een 'besluit op bezwaar'. Voorafgaand aan het besluit op bezwaar wordt er een hoorzitting gehouden bij de bezwarencommissie en brengt deze commissie advies uit aan het bestuur.

### 4.3.4. Beroep bij rechtbank

Zowel bij een inspraak- als bij een bezwaarprocedure kunnen derden tegen het vastgestelde projectplan vervolgens nog beroep instellen bij de rechtbank, eventueel gevolgd door hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### 4.3.5. Voorgestelde werkwijze voor inspraak

Een inspraakprocedure is voor de meest ingrijpende projectplannen verplicht. Daarbij gaat het om "projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet, voorzover deze betrekking hebben op de aanleg of wijziging van waterstaatswerken waarvan in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie of van de hoogte van de te heffen watersysteemheffing is te verwachten" (Bijlage bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening waterschap Veluwe, sub f).

Vanuit een oogpunt van draagvlak is het echter wenselijk om ook bij kleinere projecten een inspraakprocedure toe te passen. Hiermee kunnen burgers immers al voorafgaand aan de definitieve besluitvorming hun wensen kenbaar maken en kan het waterschap de besluiten zodanig vormgeven dat deze een maximaal draagvlak hebben (uiteraard is het niet altijd mogelijk om aan alle wensen tegemoet te komen). Een zorgvuldige inspraakprocedure verkleint daardoor het risico op juridische procedures tegen projectplannen en de bijbehorende vertraging.

Besluit:

Voor projectplannen wordt in beginsel steeds een *inspraakprocedure* gevolgd, behalve bij projectplannen met een zeer beperkte invloed voor derden.

## 5. Kader/uitgangspunten/vertrekpunten

Het kader voor dit voorstel wordt gevormd door regelgeving van Rijk, provincie en het waterschap zelf.

## 6. Argumenten

Binnen de organisatie zijn er soms discussies over de vaststelling en inspraak bij projecten. Met dit voorstel wordt hierover duidelijkheid gegeven.

## 7. Maatschappelijk draagvlak

Een zorgvuldige en consequente werkwijze leidt tot eenduidige uitvoering van projectplannen. Dit voorkomt willekeur voor burgers en bedrijven en beperkt juridische risico's.