



Waterschap Veluwe

Voorstel

Steenbokstraat 10
Postbus 4142
7320 AC Apeldoorn
[T] (055) 527 29 11
[F] (055) 527 27 04
[E] waterschap@veluwe.nl
[I] www.veluwe.nl

Aan algemeen bestuur 1 maart 2011

Portefeuillehouder A.H. Nooteboom

Datum	16 februari 2011	Thema	-
Opgemaakt door	Planvorming	Onderwerp	Pilot blauwe diensten
Docbasenummer	217317		
Projectnummer	P0550		
Bijlage(n)	Subsidieverordening blauwe diensten Waterschap Veluwe 2011		

1. Beslispunten

Voorgesteld wordt de Subsidieverordening blauwe diensten Waterschap Veluwe 2011 vast te stellen.

2. Inleiding

2.1. Aanleiding

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 25 november 2009 ingestemd met het verzoek van de provincie Gelderland deel te nemen aan de pilot blauwe diensten, tot een maximum bedrag van € 500.000,- (provincie Gelderland en Waterschap Veluwe ieder € 250.000,-).

2.2. Opdrachtomschrijving/doelstelling

Belangrijkste doelstelling is het opdoen van ervaring met de blauwe diensten als instrument bij het realiseren van waterschapsdoelen. Hierbij ligt de nadruk bij de pilot op waterkwaliteitsdoelstellingen en de ecologische inrichting van wateren. Daarnaast zijn externe participatie en draagvlak ("*samenwerken aan water*") en het verkrijgen van inzicht in de benodigde organisatorische aanpak en capaciteit, die voortvloeit uit het aanbieden van blauwe diensten, relevante nevendoelestellingen.

3. Kader/uitgangspunten/vertrekpunten

Subsidie provincie Gelderland

De subsidie (50%) die door de provincie beschikbaar wordt gesteld is een belangrijk vertrekpunt. Een positieve beschikking wordt echter alleen door de provincie gegeven indien Waterschap Veluwe beschikt over een door het algemeen bestuur vastgestelde subsidieverordening.

Medio november 2010 is de subsidieaanvraag bij de provincie ingediend. Deze wordt inhoudelijk behandeld. Aangezien het thema groenblauwe diensten uit de provinciale subsidiepaauze is gehaald, is de verwachting dat (na vaststelling van de subsidieverordening) positief op de subsidieaanvraag zal worden beschikt. De

Waterschap Veluwe

uitvoering van de pilot kan dan plaatsvinden in 2011 en 2012. Een positieve beschikking is randvoorwaarde voor verdere uitvoering van de pilot blauwe diensten.

Subsidieverordening

Zoals gezegd is een vastgestelde subsidieverordening noodzakelijk voor het verkrijgen van een positieve beschikking op de subsidieaanvraag. Daarnaast vormt de subsidieverordening de juridische basis voor het verlenen van vergoedingen / subsidie aan de toekomstige deelnemers aan de pilot blauwe diensten.

Er is gekozen voor een regeling door middel van een verordening en nadere regels. De verordening biedt het algemene kader en wordt vastgesteld door het algemeen bestuur. De nadere regels worden vastgesteld door het college van dijkgraaf en heemraden en bieden een verdere uitwerking. In de nadere regels worden onder meer de concrete activiteiten beschreven waarvoor subsidie wordt verleend. Deze constructie biedt voordelen wanneer er in de praktijk aanpassing van de regeling nodig is. Het college kan dan snel en op eenvoudige wijze de regeling aanpassen.

Vergoedingen

De vergoedingen zijn enerzijds gebaseerd op de door Waterschap Veluwe gehanteerde tarieven. Vanwege Europese wetgeving mogen de vergoedingen echter niet te hoog zijn. Daarom zijn de vergoedingen gebaseerd op – en vergeleken met de Nederlandse Catalogus Groenblauwe Diensten 2007, de Subsidieregeling Natuur en landschapsbeheer (SNL) en de Gelderse Catalogus Groene en Blauwe diensten. De door Waterschap Veluwe gehanteerde vergoedingen passen binnen de wettelijke gestelde maximum vergoedingen.

4. Argumenten

In het Waterbeheersplan Veluwe 2010-2015 beschrijft het waterschap de doelen en opgaven voor de komende jaren. Daarbij is het motto "*Samenwerken aan water*" waarmee het waterschap aangeeft bij het vormgeven en uitwerken van zijn beleid graag intensief samen te willen werken met burgers, belangengroeperingen, bedrijven, gemeenten, provincie, rijk en collega-waterschappen. Blauwe diensten bieden de mogelijkheid om aan deze samenwerking vorm en inhoud te geven.

5. Dienstenomschrijving

In de pilot worden 4 diensten aangeboden. Dit zijn het beheren van akkerranden, het verwerken van maaisel en het inrichten en onderhouden van natuurvriendelijke- of natuurlijke oevers. *Voor de contractduur wordt vooralsnog uitgegaan van een periode van 6 jaar, met uitzondering van de aanleg en vervolgens het onderhoud van natuurvriendelijke- of natuurlijke oevers. Hiervoor wordt uitgegaan van een periode van 12 jaar omdat de aanleg een dermate grote ecologische ingreep is dat een stabiele vegetatie zich pas na langere tijd (langere periode van onderhoud) heeft gevormd.* De omschrijving is in concept gereed, maar zal nog verder afgestemd worden met de potentiële deelnemers. De onderdelen uit de definitieve dienstenomschrijving die relevant zijn voor het verlenen van subsidie (met name de voorwaarden en vergoedingen) zullen vervolgens overgenomen worden in de nadere regels bij de subsidieverordening. De nadere regels worden ter goedkeuring voorgelegd aan het college van dijkgraaf en heemraden, waarmee de blauwe diensten inhoudelijk bestuurlijk gedekt zijn.

Waterschap Veluwe

6. Extern draagvlak

Burgers zijn in toenemende mate betrokken met de omgeving waarin zij wonen, werken en recreëren. Water is een integraal onderdeel van die omgeving. Vanuit deze betrokkenheid is ook de bereidheid aanwezig om actief te zijn bij het inrichten en onderhouden van deze omgeving.

De betrokkenheid is ook gebleken tijdens de eerste informatiemiddag die op 8 december 2010 is georganiseerd voor externe organisaties en instanties (o.a. de Land- en Tuinbouw Organisatie afdeling Noord, Gelders Particulier Grondbezit, Agrarische natuurvereniging Veluwe IJsselzoom, Belangenvereniging Agrarische Enclave en de Nederlandse Melkveehouders Vakbond). Alle uitgenodigden zijn potentiële partners c.q. deelnemers aan de pilot blauwe diensten.

Tijdens de bijeenkomst zijn o.a. de dienstomschrijving, voorwaarden, vergoedingen en omvang van de verwachte deelname aan de orde geweest. De omvang van de diensten, zoals door het waterschap ingeschat op basis van 'expert judgement' en ervaringen elders in het land, werd als realistisch gezien. Aangegeven werd dat met alléén onderhoud en afvoer van maaisel (dus exclusief inrichting) de financiële omvang mogelijk te optimistisch is. Uitgaande van de vergoedingen voor diensten die puur op onderhoud zijn gericht, zou dit namelijk een (onrealistisch) aantal kilometers betekenen waarvoor de diensten zouden moeten worden afgesloten.

7. Bestuurlijke/juridische consequenties

Inspraak

In het kader van deze verordening is geen inspraakprocedure gevolgd, omdat het aanvragen van subsidie op vrijwillige basis plaatsvindt. Het afzien van inspraak is mogelijk op grond van artikel 2 lid 1 van de Inspraakverordening Waterschap Veluwe.

Evaluatie van de pilot

Uit de evaluatie van de pilot zal moeten blijken of c.q. hoe succesvol de pilot blauwe diensten zijn geweest. Volgend op deze evaluatie zal bestuurlijk beslist moeten worden wel of niet door te gaan met blauwe diensten. Een voorstel voor het vervolg op deze pilot zal te zijner tijd aan het algemeen bestuur worden voorgelegd.

Waterschap Vallei & Eem

In het najaar van 2009 heeft de provincie haar aanbod gedaan voor de subsidiering van de pilot blauwe diensten. Waterschap Vallei & Eem heeft toendertijd besloten hieraan niet mee te doen. De overige Gelderse Waterschappen hebben wel positief gereageerd op het provincie aanbod.

8. Standpunt commissie Water

De commissie Water adviseert conform voorstel

9. Financiën

De definitieve omvang van de kosten van de pilot is nu nog niet bekend. Dit wordt bepaald door het aantal partijen dat aan de pilot zal deelnemen. Deelname aan de pilot, dat wil zeggen het afsluiten van de overeenkomsten / contracten, kan tot uiterlijk 31 december 2012. Na deze datum vervalt de subsidie vanuit de provincie Gelderland. Voor de omvang is daarom een inschatting gemaakt, gebaseerd op huidige ervaringen bij Waterschap Veluwe en ervaringen elders in het land (zie onderstaand overzicht).

Waterschap Veluwe

Naast de genoemde bedragen voor de diensten zijn ook andere posten subsidiabel en maken onderdeel uit van de subsidieaanvraag naar de provincie Gelderland. Het gaat hier om kosten die gemaakt zijn bij de voorbereiding van de diensten, educatie en voorlichting richting deelnemers, externe kosten die voortvloeien uit projectleiding, werving en veldcoördinatie en monitoring (ecologie en proces). In het overzicht staan het totaal bedrag genoemd bij de post 'Extra kosten'.

Blauwe dienst	Zoekgebied (km)	Verwachte Deelname (km)	Contract Duur (jaar)	Verwachte Omvang (€)
De inrichting <i>en beheer</i> van natuurvriendelijke en natuurlijke oevers	572	6 km	12*	117.060**
Het ecologisch beheer van natuurvriendelijke en natuurlijke oevers	572	6 km	12*	11.520
De afvoer en verwerking van maaisel	20	5 km	6	3.000
De aanleg en het beheer van akkerranden	306	10 km	6	30.800
Totaal diensten				162.380
Extra kosten				110.500
Totaal ex. BTW				272.880
Totaal incl. BTW (afgerond)				325.000

*: een contractduur van 12 jaar wordt vooralsnog aangehouden omdat een stabiele vegetatie zich na aanleg van de oever pas na langere tijd (langere periode van onderhoud) heeft gevormd.

** : voor de opbouw van de kosten zijn de ervaringscijfers vanuit afdeling onderhoud en projecten gebruikt.

Het totaalbedrag van de subsidieaanvraag naar de provincie Gelderland komt daarmee op € 325.000,--. Uitgaande van een positieve beschikking betekent dit dat de provincie Gelderland en Waterschap Veluwe ieder voor € 162.500,-- aan de pilot zullen bijdragen. De bijdrage van het waterschap zal gefinancierd worden uit de reguliere exploitatie van de afdeling Onderhoud, dan wel uit de investeringen uit het Programma 2, Waterbeheer als het de inrichting betreft.

Bij het bereiken van het subsidieplafond is extra subsidieaanvraag in 2011 bij de provincie Gelderland waarschijnlijk mogelijk. Na 2012 is het onzeker of subsidie nog kan worden aangevraagd. Mocht het geraamde bedrag voor de pilot blauwe diensten ontoereikend zijn, dan behoort het aanvragen van extra subsidie derhalve tot de mogelijkheid.

Het college van dijkgraaf en heemraden.