



Korte (tussen-) evaluatie Kwijtschelding 2011
Waterschap Veluwe

Inhoud

1. **Inleiding**
2. **Inkomstenderving Waterschap Veluwe 2011**
3. **Kosten uitvoering**
4. **Samenwerking kwijtschelding met Veluwse gemeenten**
5. **Overige ontwikkelingen**
6. **Conclusie**

1. Inleiding

Op 25 november 2010 heeft het Algemeen Bestuur van Waterschap Veluwe besloten de inkomensnorm bij de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken te verhogen van 90% tot 100% van de bijstandsnorm.

Deze normverhoging heeft (grote) financiële consequenties: een verlaging van het opbrengstenbedrag voor de belastingsoorten “zuiveringsheffing woningen” en de “ingezetenenheffing”, waardoor tariefverhoging ter compensatie van deze inkomstendervingen onvermijdelijk is.

Tevens was de verwachting dat het aantal kwijtscheldingsverzoeken in omvang zou toenemen en als gevolg daarvan ook de uitvoeringskosten van de kwijtscheldingsregeling.

Afgesproken is toen om na afloop van het eerste volledige heffingsjaar waarin de nieuwe norm is toegepast (2011), de werkelijke consequenties van de maatregel in beeld te brengen.

Alhoewel dit jaar nog niet volledig is verstreken, is het goed om door middel van een korte tussenrapportage een indruk te geven van met name de consequenties op het gebied van inkomstenderving. Een uitgebreide rapportage over de uitvoeringskosten is nog niet aan de orde, omdat een analyse op dit gebied pas mogelijk is als meer informatie beschikbaar is.

Wel wordt in het kort aandacht besteed aan de samenwerking met gemeenten, ondanks de stagnatie die hierin heeft plaatsgevonden door de vele interne ontwikkelingen binnen Tricijn.

2. Inkomstenderving Waterschap Veluwe 2011

In de oorspronkelijke notitie van oktober 2010 is het te verwachten bedrag aan inkomstenderving voor 2011 berekend op ca. € 450.000,- (50% van het maximum scenario). De werkelijke inkomstenderving over de periode 1 januari 2011 tot 11 november 2011 is:

Zuiveringsheffing Vitens (meeliften):	€ 244.855,-	
Zuiveringsheffing IBS (zelf innen):	€ 16.887,-	
Totaal zuiveringsheffing:		€ 261.742,-
Ingezetenenheffing Vitens (meeliften):	€ 114.652,-	
Ingezetenenheffing IBS (zelf innen):	€ 10.270,-	
Totaal ingezetenenheffing:		€ 124.922,-
Totale inkomstenderving t/m 11 november 2011:		€ 386.664,-

Het maximumscenario voor de inkomstenderving zoals deze is berekend in de notitie van oktober 2010 bedroeg € 885.000,-

Op 11 november 2011 was dus 44% van dit bedrag ook werkelijk toegekend.

N.B. In de begroting 2011 is door Waterschap Veluwe € 430.000,- opgenomen aan inkomstenderving.

3. Kosten uitvoering

Het totale aantal kwijtscheldingsverzoeken door middel van een formulier is in één jaar tijd toegenomen van enkele honderden (2010) tot meer dan 1.000.

Bij een ongewijzigde situatie ten opzichte van het belastingjaar 2010 zou deze toename echter veel hoger zijn geweest. Samenwerkingsafspraken (zie hieronder punt 4) hebben er toe geleid dat uitbreiding van het aantal verzoeken gereduceerd is gebleven.

Op dit moment is het nog niet mogelijk een cijfermatige uitwerking van de kosten te overleggen.

4. Samenwerking kwijtschelding met Veluwe gemeenten

In 2011 hebben we met meer dan de helft van de inliggende gemeenten in het beheersgebied bestanden uitgewisseld waarin zijn vermeld de belastingschuldigen waarvan het Inlichtingenbureau de financiële situatie heeft getoetst en tot het oordeel is gekomen dat geautomatiseerde kwijtschelding van toepassing was.

Op deze wijze is dus indirect gebruik gemaakt van de diensten van het Inlichtingenbureau en is aan ca. 3.000 belastingschuldigen kwijtschelding verleend zonder dat zij een formulier hebben moeten indienen.

Daarnaast zijn met enkele gemeenten afspraken gemaakt over samenwerking bij de afhandeling van kwijtscheldingsverzoeken via een formulier:

- Apeldoorn Beoordeling geschiedt door gemeente Apeldoorn (formulier wordt doorgezonden) en is van toepassing op zowel de gemeentelijke als op de waterschapsbelastingen.
- Epe Beoordeling geschiedt door gemeente Apeldoorn (formulier wordt doorgezonden) en is van toepassing op zowel de gemeentelijke als op de waterschapsbelastingen.
- Elburg Beoordeling geschiedt door gemeente Elburg (formulier wordt doorgezonden) en is van toepassing op zowel de gemeentelijke als op de waterschapsbelastingen.
- Oldebroek Beoordeling geschiedt door organisatie waar het verzoek is binnen gekomen en is van toepassing op zowel de gemeentelijke als op de waterschapsbelastingen; in ontvangstbevestiging wordt hiervan mededeling gedaan.

Met het merendeel van de overige gemeenten zijn inmiddels wel gesprekken gevoerd, maar die hebben nog niet tot concrete afspraken geleid. Alhoewel bij de meeste gemeenten wel het besef aanwezig is dat samenwerking tussen belastingheffende overheidsorganisaties noodzakelijk is om de burgers administratief te ontlasten, blijkt het niet eenvoudig te zijn deze gemeenten te mobiliseren tot daadwerkelijke actie over te gaan. De onzekerheid over de mogelijke verruiming van de beleidsvrijheid bij het vaststellen van vermogensnormen is hieraan ongetwijfeld debet geweest.

Maar vaak lijkt het ook een kwestie van gebrek aan vertrouwen in de intenties van GBLT en als gevolg daarvan een afwachtende houding in een tijd waarin belastingsamenwerking als een niet te voorkomen “bedreiging” wordt ervaren door de mensen op de “werkvloer”.

5. Overige ontwikkelingen

Vitens

Met ingang van 1 januari 2012 zal GBLT geen gebruik meer maken van de diensten van het waterbedrijf Vitens. Dit betekent dat de inning van de belastingsoorten “zuiveringsheffing woningen” en “ingezetenenheffing” vanaf die datum door GBLT zelf zal geschieden. Van “meeliften” zal geen sprake meer zijn.

In hoeverre deze wijziging in de methode van innen invloed heeft op het betaalgedrag van de belastingschuldige, is de vraag, maar de verwachting is toch wel dat een rechtstreekse betalingsplicht aan GBLT tot gevolg zal hebben dat het aantal kwijtscheldingsverzoeken in 2012 zal toenemen. Wellicht meer dan het groeipercentage dat in de vorige notitie is aangegeven (2012: 62,5% van het maximum scenario).

N.B. Waterschap Veluwe heeft voor 2012 € 600.000,- aan inkomstenderving begroot.

Wettelijke aanpassingen

Weliswaar later dan verwacht, maar in 2012 zullen door de betrokken ministeries zeer waarschijnlijk nadere regels worden bekend gemaakt ter uitvoering van de wetswijziging die het mogelijk maakt om de vermogensnormen bij de bepaling van het recht op kwijtschelding te verruimen. Ten aanzien van de samenwerking met gemeenten is het relevant in hoeverre daarbij de mogelijkheid wordt geboden te variëren in beleid.

Aanvankelijk was er sprake van het creëren van een mogelijkheid om als maximaal toegestane vermogensnorm te hanteren:

- de huidige normstelling zoals die is vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet (het minimum scenario);
- de vermogensnormen uit de Wet Werk en Bijstand (het maximum scenario), of;
- ergens daar tussen in ...

Hoe meer er echter gelegenheid wordt geboden te variëren, hoe complexer het wordt afspraken te maken met inliggende gemeenten. Let wel: complexer, maar niet onmogelijk!

6. Conclusie

- De inkomstenderving in het eerste jaar met de nieuwe norm ligt in de lijn der verwachting. Het oorspronkelijk uitgangspunt in de notitie (in het eerste jaar verwachten we op ca. 50% van het maximumscenario uit te komen) blijkt een redelijke inschatting te zijn geweest.
- Uitbreiding van samenwerking met gemeenten behoeft nadere aandacht en toenadering op ambtelijk niveau, maar wellicht ook nadrukkelijke en permanente aandrang tot samenwerken vanuit het bestuurlijk perspectief.