

Bijlage 1 (behoort bij voorstel Vaststellen Inspraakverordening Waterschap Vallei & Eem 2012)

Inleiding

Artikel 79 van de Waterschapswet bepaalt, dat het algemeen bestuur van een waterschap een inspraakverordening vaststelt. Deze verordening bevat regels over de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij besluiten en beleidsvoorbereiding van dat bestuur worden betrokken. De inspraakverordening is alleen van toepassing wanneer hogere wet- of regelgeving niet voorziet in een inspraakprocedure. De verordening vormt daarmee een vangnetregeling.

Als gevolg van de wijziging van artikel 79 van de Waterschapswet, de inwerkingtreding van de Waterwet in december 2009 en de (provinciale) Waterverordening Waterschap Vallei en Eem gelden nieuwe regels voor de totstandkoming van waterstaatkundige besluiten. Daardoor is in meerdere gevallen een wettelijke inspraakprocedure van toepassing (de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). De nieuwe regels maken het gewenst de inspraakverordening van het waterschap te actualiseren.

Tevens dient in de inspraakverordening opgenomen te worden, dat officiële bekendmakingen elektronisch gepubliceerd worden in het elektronisch Waterschapsblad van Waterschap Vallei & Eem. Dit betekent, dat bekendmakingen niet meer plaatsvinden in de daarvoor in aanmerking komende dag-, week- of huis aan huisbladen.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige Inspraakverordening worden hieronder genoemd.

Elektronische bekendmaking

Artikel 5 Bekendmakingen

Nieuw is de wijze van bekendmaking van de terinzagelegging van ontwerpbesluiten. In de huidige verordening is opgenomen, dat het dagelijks bestuur de terinzagelegging bekend maakt in de hiervoor in aanmerking komende dag-, week of huis aan huis bladen. Het College van Dijkgraaf en Heemraden heeft op 5 juli 2011 besloten om met ingang van 1 september 2011 officiële bekendmakingen elektronisch te gaan publiceren. De huidige Inspraakverordening dient op dit punt aangepast te worden. Met de keuze voor elektronische bekendmaking bespaart het waterschap advertentiekosten.

De Wet elektronische bekendmaking die op 1 juli 2009 in werking is getreden biedt de mogelijkheid voor overheden hun bekendmakingen door middel van een elektronisch Waterschapsblad uitsluitend elektronisch (via internet) te publiceren. In deze wet is onder meer de elektronische bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) geregeld.

Waterschap Vallei & Eem maakt voor het onderhouden van de website gebruik van het zogenaamde WaterschapsNet systeem. Dit systeem dat centraal wordt onderhouden door het Waterschapshuis voldoet aan de technische eisen voor elektronisch publiceren van officiële bekendmakingen. In de praktijk worden bekendmakingen al jaren lang naast de huis- aan huisbladen, ook op de website gepubliceerd. De Wet elektronische bekendmaking maakt het nu mogelijk het elektronisch Waterschapsblad op de internetsite van het Waterschap als enig en officieel kanaal hiervoor aan te wijzen.

Overige wijzigingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Artikel 1 wordt uitgebreid met de volgende definities:

- b. bestuursorgaan: het dagelijks of het algemeen bestuur;
- d. ingezetene: ingezetene van het waterschap in de zin van artikel 11 van de Waterschapswet.
- e. belanghebbende: belanghebbende in de zin van artikel 1.2. van de Algemene wet bestuursrecht.
- h. beleidsvoornemens: het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid.

Indien het waterschap beleidsvoornemens heeft die de ingezetenen aangaan, hebben zij recht op inspraak op deze besluitvorming, Het waterschap maakt zijn beleidsvoornemens bekend aan de

ingezetenen. Zij kunnen hun visie mondeling of schriftelijk kenbaar maken, afhankelijk van het voornemen. Inspraak is alleen mogelijk op beleidsvoornemens en ziet niet op voornemens die gericht zijn op aanwijsbare personen. Op een besluit dat rechtstreeks voortvloeit uit een beleidsvoornemen waarover al inspraak heeft plaatsgevonden is geen inspraak meer mogelijk. Voor beslissingen die veel ingezetenen aangaan, kan het waterschap inspraak- of informatiebijeenkomsten organiseren. Inspraak is in principe mogelijk op alle beleidsterreinen.

Artikel 2 Object van inspraak

Bij de huidige Inspraakverordening is een bijlage gevoegd waarop de ontwerp besluiten staan die onder de werking van de verordening vallen. In deze verordening is ervoor gekozen de ontwerp besluiten in de verordening op te nemen.

De volgende ontwerp besluiten vallen in ieder geval onder de werking van de inspraakverordening:

- a. Keur;
- b. Kostentoedelingsverordening;
- c. Peilbesluit;
- d. Legger.

In de provinciale Waterverordening Waterschap Vallei en Eem is voorgeschreven, dat bij de totstandkoming van de legger (artikel 4.3) en het peilbesluit (artikel 4.6) de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd moet worden. Hoewel dit in een hogere regeling is opgenomen, worden deze besluiten ook in de inspraakverordening van het waterschap opgenomen, zodat deze niet vergeten worden en de juiste inspraakprocedure wordt gevolgd.

Artikel 3 Wijze van inspraak

De openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht wordt van toepassing verklaard op de ontwerp besluiten waarop de inspraakverordening van toepassing is.

Artikel 4 Ter inzage legging

Dit artikel is niet gewijzigd. Het ontwerp besluit wordt voor een ieder ter inzage gelegd op het kantoor van het waterschap en is in te zien op de internetsite van het waterschap.