



Voorstel

Waterschap Veluwe

Steenbokstraat 10

Postbus 4142

7320 AC Apeldoorn

[T] (055) 527 29 11

[F] (055) 527 27 04

[E] waterschap@veluwe.nl

[I] www.veluwe.nl

Aan algemeen bestuur

25 november 2009

Portefeuillehouder W. van der Hoek

Datum	10 november 2009	Onderwerp	Uitvoeringskrediet renovatie en nieuwbouw kademuur De Vlijt - Apeldoorns Kanaal
Opgemaakt door	Projecten	Nummer	186399
Beleidsproduct	P5038B	Code	
Bijlage(n)	1) Situering plangebied De Vlijt 2) Foto-impressie huidige situatie 3) Impressie stedenbouwkundig ontwerp		

1 Beslispunten

Voorgesteld wordt:

- In te stemmen met de nieuwbouw van de kademuur De Vlijt, gelegen in het Apeldoorns Kanaal tussen de Deventerbrug en de Apeldoorns Sluis
- In te stemmen met een kostenverdeling tussen Waterschap Veluwe en de gemeente Apeldoorn, waarbij het waterschap maximaal € 1.017.000,- bijdraagt en waarbij op basis van werkelijke kosten uiteindelijk wordt verrekend.
- In te stemmen met voorfinanciering door de gemeente waarbij het waterschap een netto bijdrage levert.
- Een uitvoeringskrediet van € 1.110.000,- ter beschikbaar te stellen.

2 Inleiding

2.1 Aanleiding

De Apeldoornse Kanaalzone is de grootste woningbouwlocatie van Apeldoorn. De totale lengte van het plangebied is ongeveer 10 kilometer en omvat een oppervlakte van ruim 100 hectare. De ambitie van de gemeente Apeldoorn is, naast de bouw van 3.500 woningen en het verbeteren van bestaande bedrijventerreinen, het kanaal aantrekkelijker te maken om aan te wonen en te recreëren. Het kanaal moet de verbindende as worden tussen het oosten en westen van de stad. De overgangen van land naar water verdienen daarbij bijzondere aandacht. Daarbij wordt voortgebouwd op de historie van het kanaal.

Eén van de gebieden die in 2010 ontwikkeld moet worden is het gebied De Vlijt, gelegen tussen de Deventerstraat, Vlijtseweg, het kanaal en de Apeldoornse Sluis (zie bijlage 1). Binnen dit gebied moeten 162 nieuwe woningen komen, waarbij de bestaande bedrijven grotendeels verdwijnen. Het stedenbouwkundig ontwerp hiervoor is gereed. De overinrichting binnen dit plangebied is een nadrukkelijk onderdeel van dit ontwerp.

Waterschap Veluwe

Binnen het plangebied is nog een oorspronkelijke kademuur aanwezig die fungeerde als overslaglocatie voor goederen in de periode dat het kanaal nog bevaarbaar was. Deze basalten kademuur is in de oorlogsjaren gebouwd (traject 1 op bijlage 1). Het overige deel bestaat uit een betonnen damwand (traject 2 op bijlage 1). Van beide constructies is in 1996 de onderhoudsstaat beoordeeld, voorafgaand aan de overdracht van het kanaal van Rijkswaterstaat naar het waterschap. Toen is deze staat beoordeeld als matig (damwand) tot slecht (kademuur). Sindsdien is de onderhoudssituatie er niet op vooruit gegaan.

Het stedenbouwkundig ontwerp voor het plangebied geeft aan dat de natuurstenen kademuur doorgetrokken moet worden over de gehele lengte van het plangebied, tot aan de sluis. De gemeente Apeldoorn heeft het waterschap gevraagd de bestaande kademuur te renoveren en de betonnen damwand te vervangen door een natuurstenen kademuur. Het waterschap heeft hierop positief gereageerd. Zowel kademuur als damwand moeten op korte dan wel middenlange termijn vervangen worden. Meeliften met de gemeente in een gebiedstransformatie levert daarbij diverse voordelen op. Zo zijn de herstellkosten van de openbare ruimte (het horizontale vlak) minimaal omdat het gebied toch op de schop gaat. Daaraan gerelateerd is de beperking van de overlast voor de omgeving. Samenwerken voorkomt langdurige overlast en inefficiëntie doordat een verkokerde uitvoering door twee overheden wordt voorkomen. Onder voorwaarden is het waterschap akkoord gegaan met deze samenwerking. Deze voorwaarden worden verder onder hoofdstuk 3 behandeld.

2.2 Opdrachtschrijving/doelstelling

Op dit moment zijn de voorbereidingen zo goed als gereed en kan het werk aanbesteed worden. De kosten zijn op detailniveau begroot. Op basis van deze begroting is er een kostenverdeling tussen gemeente en waterschap opgesteld. Om het project van de voorbereidingsfase naar de uitvoeringsfase te kunnen brengen zijn beslissingen nodig betreffende de verdere samenwerking en rolverdeling, de kostenverdeling en de netto bijdrage van het waterschap. Doel van dit voorstel is dan ook bestuurlijk akkoord te krijgen over bovengenoemde aspecten.

3 Kader/uitgangspunten/vertrekpunten

Op dit moment is de restauratie en renovatie van de kademuren binnen het plangebied Welgelegen- Haven zo goed als afgerond. Het resultaat hiervan is ruim 300 meter nieuwe en 200 meter opgeknapte kademuur. Ook hierbij is de vernieuwde kademuur een integraal onderdeel van het stedenbouwkundig ontwerp geweest en is er intensief samengewerkt met de gemeente en diens landschapsarchitect. Bij dit gedeelte is de stedelijke inpassing vrijwel volledig door het waterschap betaald, ingegeven door het feit dat over de volledige lengte een kademuur aanwezig was.

Binnen het plangebied De Vlijt ligt dat echter anders. Van de ongeveer 450 meter oeverlengte is maar 125 meter kademuur en de rest een functionele damwand zonder allure. Voorwaarde van het waterschap is dan ook dat de meerkosten als gevolg van de opwaardering van een damwand naar een kademuur door de gemeente betaald worden.

Waterschap Veluwe

De kosten van de functionele vervanging van die damwand, die het waterschap onafhankelijk van de gemeente zou moeten uitvoeren in de nabije toekomst, zijn voor het waterschap. De kosten voor de renovatie van de bestaande kademuur zijn 100% voor het waterschap. Dit is conform de uitgangspunten van de renovatie van het gedeelte binnen het plangebied Welgelegen- Haven.

Een andere voorwaarde die gesteld is, is dat de gemeente als opdrachtgever optreedt. Concreet betekent dit dat de gemeente de financiële verplichtingen aangaat met aannemer en adviseur(s) en de uitvoeringsrisico's in eerste instantie draagt. Dit is gesteld om ervoor te zorgen dat de gemeente de volledige (bruto) financiering dekt en dat het waterschap achteraf bijdraagt in de kosten. Deze bijdrage en de grondslag daarvoor worden verder in hoofdstuk 7 van dit voorstel behandeld. Verder is afgesproken dat het waterschap het volledige projectmanagement verzorgt. In die zin is onze rol niet anders dan in de rol van opdrachtgever.

Voorafgaand aan de uitvoeringsfase wordt een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente en waterschap opgesteld waarin ieders rollen, taken en bevoegdheden zijn vastgelegd.

4 Argumenten

Het doel van het project is het verbeteren van de onderhoudssituatie van de oeverconstructies in het Apeldoorns Kanaal. Daarnaast draagt het project, voor wat betreft het gedeelte met de oorspronkelijke kademuur, bij aan het herstel van cultuurhistorisch waardevolle waterstaatswerken, die vooral een relatie hebben met de vroegere bevaarbaarheid van het kanaal.

De financiële en maatschappelijke voordelen van een samenwerking met de gemeente zijn al genoemd. De financiële voordelen zijn wat moeilijk te kwantificeren, omdat de variant waarin het waterschap zelfstandig de oeverconstructies zou moeten vervangen, niet becijferd is. Maar op grond van de huidige begroting zijn de synergievoordelen in te schatten op circa € 250.000,--. Dit op basis van de verdeling van de algemene kosten binnen het horizontale vlak, waarbij de gemeente ruim 70% van de kosten op zich neemt.

5 Maatschappelijk draagvlak

De ervaringen met de renovatie van de kademuur binnen het plangebied Welgelegen- Haven leert dat de nieuwe kademuur als een verrijking voor het kanaal wordt gezien. De rol daarin van het waterschap wordt als positief ervaren. In die zin draagt onze zichtbare rol als kanaalbeheerder in het centrumgebied bij aan de naamsbekendheid en een positief imago van het waterschap. Daarnaast wordt ook onze zorg voor cultuurhistorisch erfgoed positief begroet, vooral nu het ensemble van sluis en loskaden straks als geheel zijn hersteld.

Waterschap Veluwe

6 Bestuurlijke/juridische consequenties

Het vervangen van de oeverconstructies is een vorm van groot onderhoud. Hiervoor is geen ontwerpbesluit nodig dat ter inzage gelegd moet worden. De werkzaamheden vinden binnen de bestaande leggerafmetingen van het kanaal plaats. De werkzaamheden hebben geen consequenties voor de hoeveelheid water en de waterkwaliteit.

7 Financiën/begroting

De totale investering is begroot op € 1.950.000,--. Dit is per strekkende meter vergelijkbaar met de kosten voor het gedeelte Welgelegen- Haven. Gemeente en waterschap zijn ambtelijk een kostenverdeling overeengekomen, op basis van de uitgangspunten zoals genoemd in hoofdstuk 3 van dit voorstel. Het maximale aandeel voor het waterschap komt daarbij uit op afgerond € 1.016.000,-- inclusief btw. Een aantal interne kosten van het waterschap, bouwrente en kosten eigen organisatie, vallen buiten de kostenverdeling. Deze interne kosten, begroot op € 94.000,-- zijn berekend over het maximale aandeel van het waterschap in het project en dus niet over de investering als geheel.

De kostenverdeling wordt toegepast op de werkelijke kosten. Het benodigde krediet daarvoor is € 1.110.000,--. Het gevraagde krediet kan ten laste gebracht worden van programma 2 "waterbeheer" (thema 7 "Goede onderhoudssituatie") van de Beleidsbegroting 2009. Op basis van de gedane kredietvoorstellen is voor programma 2 in 2009 nog € 8.152.000,-- beschikbaar. Na allocatie van dit krediet resteert nog een bedrag van € 7.042.000,-- voor dit programma.

Dekking vanuit de bestemmingsreserve Apeldoorns Kanaal is niet meer mogelijk. De reserves daaruit zijn toegevoegd aan de egaliseringsreserve "Watersysteem".

Geprobeerd wordt subsidie te krijgen uit het Operationeel Programma EFRO 2007-2013. Dit is een structuurfonds voor Oost-Nederland (Gelderland en Overijssel) met daarin de vijf stedelijke netwerken, waaronder de Stedendriehoek. Een prioriteit binnen dit fonds is het versterken van de attractiviteit van steden door te investeren in woon- en werkklimaat. Projecten die daarvoor in aanmerking komen moeten de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de openbare ruimte vergroten. De renovatie en nieuwbouw van kademuuren binnen De Vlijt dragen daaraan bij. De subsidieregeling kent geen vast subsidiepercentage. Subsidie moet binnen het project noodzakelijk zijn om de financiering rond te krijgen. Binnen het onderhavige project is hiervoor een modus gevonden door de functionele renovatie en nieuwbouw (strikt het constructief noodzakelijke) als kostendekkend te beschouwen en de stedenbouwkundige inpassing (de verfraaiing) als benodigde aanvullende financiering. Het gaat hierbij om een cofinanciering van € 680.000,-- door de provincie. Aangezien de aanvraag nog beoordeeld moet worden door Gedeputeerde Staten, wordt met betrekking tot de netto kosten nog voorzichtigheidshalve uitgegaan van 0% subsidie. Dit betekent dat de netto uitgaven voor Waterschap Veluwe € 1.110.000,-- bedragen. Wordt subsidie verleend dan wordt deze volgens de kostenverdelingsleutel tussen gemeente en waterschap verdeeld. Voor het waterschap zou dit dan een subsidie betekenen van maximaal € 374.000,--.

Waterschap Veluwe

De kapitaallasten voor het 1e jaar bedragen € 64.000,--. De exploitatiekosten zullen niet stijgen omdat een kademuur nagenoeg onderhoudsvrij is. Daar waar in de huidige situatie een weelderige begroeiing op de kademuur is ontstaan, met alle nadelige gevolgen voor het voegwerk, is dat bij de moderne constructies nauwelijks mogelijk. Deze constructies bestaan nu voor het grootste gedeelte uit staal en beton, daar waar ze nu voor 100% uit natuursteen bestaan.

De bijdrage van dit werk aan de realisatie van de doelstellingen, genoemd in de beleidsbegroting zijn weergegeven in de op de volgende pagina staande tabel. Voor 2010 zijn de doelstellingen nog niet vastgesteld. Aangezien de uitvoering in 2010 zal plaatsvinden, is de kolom "nog te realiseren doelstelling in 2010" niet ingevuld.

Doelrealisatie		
Omschrijving doel	Bijdrage investering in doelrealisatie	Nog te realiseren doelstelling in 2010
07.2 Optimaliseren onderhoudssituatie	450m	Nog vast te stellen
07.3 Verbeteren kunstwerken/ stuwen	1 st.	Nog vast te stellen

Investering	
Bruto investering waterschap	€ 1.110.000,--
Subsidie	- 0
Netto investering waterschap	€ 1.110.000,--

Exploitatiekosten	
Kapitaallasten	€ 64.000,--
Af-/toename overige exploitatielasten	Geen toe- of afname

8 Standpunt commissie Water

De commissie Water adviseert conform voorstel.

9 Relevante uitvoeringsaspecten

9.1 Planning

De totale bouwtijd bedraagt 6 maanden en start in januari 2010. In juli 2010 wordt de nieuwe kademuur dus opgeleverd. Het werk wordt aanbesteed na het doorlopen van een openbare selectieprocedure, waarna 4 aannemers worden uitgenodigd in te schrijven. Het werk wordt niet gegund op laagste prijs. De prijs maakt 60% uit van de totale score. De overige 40% wordt bepaald door de mate waarin de aannemer de voorgeschreven kwaliteit gaat borgen en in hoeverre hij het omgevingsmanagement gaat invullen. Bij dit laatste aspect wordt vooral gekeken naar de klachtenprocedure die gehanteerd wordt.

Waterschap Veluwe

9.2 Communicatie

In december wordt een informatieavond gehouden in samenwerking met de gemeente. Na oplevering is het de bedoeling om in september 2010 zowel de kademuur De Vlijt als die in het gebied Welgelegen- Haven feestelijk in gebruik te nemen, waaraan de nodige publiciteit wordt gegeven. De overige communicatiemiddelen zijn nieuwsbrieven, internet en persberichten.

Het college van dijkgraaf en heemraden.